

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ט בכסלו התשע"ז

29/12/16

סימוכין: 229615

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 29/12/16

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, חבר וועדה

עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועצת משפטית

הנושא: משרד המדע התרבות והספורט

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/12/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/12/16

בקשה מס': 590617

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם התאחדות הספורט לבתי-הספר, לצורך הפעלה וניהול שלב ב' בתכנית הלאומית לקידום ספורט ילדים ונוער, לתקופה שמיום 01/01/17 ועד ליום 31/07/17, על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

3,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם התאחדות הספורט לבתי-הספר, על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/17 ועד ליום 31/07/17 או עד לסיום והיערכות הספק הזוכה, לפי המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. התכנית הלאומית לקידום ספורט ילדים ונוער המכונה "פרחי ספורט" (להלן: "הפרויקט" או "התכנית") אושרה בהחלטה 1016 מיום 08.12.2013 ומטרתה להגדיל את מספר הספורטאים בישראל ובתוך כך לקדם את הספורט והחברה בישראל וזאת על ידי הגדלת פעילות קבוצות ומועדוני ספורט לילדים ולנוער. בהמשך להחלטת הממשלה, הוקמה ועדה מקצועית וועדת היגוי להתנעה והפעלה של הפרויקט, תוך קביעת תכנית עבודה ליישום התכנית.
2. תכנית "פרחי ספורט" כוללת מספר שלבים. שלב ב' של התכנית נותן מענה להקמת קבוצות חדשות ברשויות המקומיות במטרה להגדיל את מספר הילדים ובני הנוער העוסקים בספורט תחרותי. במסגרת שלב זה, ניתן סבסוד לרשויות מקומיות עבור הפעלת קבוצות "פרחי ספורט", והמשרד מעניק את המעטפת המקצועית לאירועים ופעילויות בתחום הספורט אותם מובילים הרשויות המקומיות במסגרת פעילות הקבוצות.
3. במסגרת ההתקשרות להפעלה וניהול שלב ב' הספק נדרש לקיים טורנירים בענפי הספורט השונים, להפעיל מארזי העשרה למדריכים, מאמנים ומנהלים, תוך ביצוע הדרכות מקצועיות והשתלמויות.
4. במסגרת החלטות הוועדה המקצועית וועדת ההיגוי של הפרויקט, אושר סכום ההתקשרות שנתי של 2.7 מיליון ₪ לטובת ביצוע שלב ב'. כמו כן, נקבע כי הפעלת הפרויקט במסגרת שלב ב' תיעשה באמצעות ההתאחדות לספורט בתי הספר. (מובן כי אין בקביעה הזו כדי לגבור על התח"מ).
5. הפעלת שלב ב' של הפרויקט החלה בשנת לימודים 2014-2015, באמצעות התקשרות עם ההתאחדות בפטור ממכרז לפי ספק יחיד. בהתאם לנימוקים שהוצגו בפני הוועדה על ידי היחידה המקצועית, מאחר ומדובר ביוזמה המחייבת שילוב כוחות בין בתי הספר לבין האגודות והמועדונים ברשויות המקומיות, קיים צורך להתקשרות עם ספק מורשה כניסה למערכת החינוך. מאחר ובהתאם לעמדת משרד החינוך ההתאחדות הינה הגוף היחיד היכול לקיים וליזום פעילות ספורט בין כתלי בתי הספר באישור משרד החינוך, הגוף הוכר כספק יחיד לביצוע התקשרות זו הן במסגרת ההתקשרות הראשונה (מיום 31.12.2014 עד 31.08.2015) והן במסגרת ההתקשרות השנייה לשנת לימודים 2015-2016 (מיום 31.12.2015 עד 30.06.2016).
6. ואולם, כיום, לאחר בחינה נוספת שערכה הוועדה לעניין מהות השירותים הניתנים במסגרת ההתקשרות נמצא כי קיים קושי להכיר בהתאחדות כספק יחיד למתן השירותים בגין שלב ב' שכן, השירותים הניתנים במסגרת ההתקשרות, לרבות פעילויות ההעשרה אותם נדרש הספק לקיים, אינן מבוצעות במסגרת כתלי בית ספר ועל כן, לא מחייב את אישור משרד החינוך. לכן, ועדת המכרזים הנחתה את היחידה המקצועית לצאת במכרז פומבי לבחירת ספק בפרק זמן קצר ככל הניתן.
7. עם זאת, מאחר ועונת הפעילות 2016-2017 כבר החלה ועל מנת שלא לפגוע במימוש תכנית פרחי ספורט, בשלב זה של השנה כאשר פעילות הקבוצות נמצאת בשיאה, ותוך שימת לב לכך

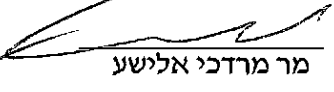
שבמהרה יערך מכרז, המשרד מבקש להרחיב את ההתקשרות הקיימת עם ההתאחדות לשנת פעילות 2017 ועד ליום 31.07.2017 בכדי לאפשר את הפעלת הפרויקט באופן רציף במסגרת תקופת הביניים עד לבחירת הספק הזוכה במכרז. יובהר כי, הגידול בעלות של הפעלת שלב ב' של הפרויקט ב-300,000 ₪ ביחס לשנים קודמות, נובע מאישור וועדת ההיגוי של הפרויקט תוספת זו לטובת מיתוג הפרויקט, במטרה להביא לחשיפה והגדלת הביקוש.

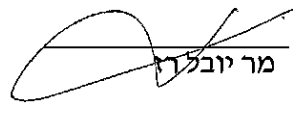
8. המשרד פירסם את כוונת הרחבת ההתקשרות עם ההתאחדות להשגות הציבור ביום 20.11.2016 ועד ליום 07.12.2016. לא התקבלו השגות בנושא.

9. מבדיקה מול המשרד, עולה כי, המשרד צפוי לפרסם את המכרז בחודש מרץ 2017 ולבחור זוכה לכל המאוחר, בחודש מאי 2017. לאחר בחירת הזוכה תתקיים תקופת חפיפה בין הזוכה לספק הנוכחי, התאחדות הספורט לבתי הספר, ללמידת המערכות הממוחשבות שהוקמו לטובת הניהול ומעקב אחר הפרויקט.

10. גב' דניאל פרג, רכזת משרדים כלכליים, רפרנט משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 27/12/2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אפרת נחלון


מר מרדכי אלישע


מר יובל

אישור החשבת הכללית :
אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים,
וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבראדי-בויאנג'ו

29/12/16
תאריך